



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA**  
**I PRIRODE**

10000 Zagreb, Ulica Republike Austrije 14  
Tel: 01/ 3717 111 fax: 01/ 3717 149

KLASA: 023-01/13-01/120  
URBROJ: 517-04-13-10  
Zagreb, 5. prosinac 2013.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Trg svetog Marka 2, 10000 Zagreb  
N/p zamjenice glavnog tajnika Andreje Gabrijel

**PREDMET:** Zastupničko pitanje dr.sc. Mirele Holy u vezi s gospodarenjem otpadom na području naselja Otok Virje, Općina Cestica u Varaždinskoj županiji  
*- prijedlog odgovora, dostavlja se*

Veza: KLASA: 021-12/13-18/257, URBROJ: 50301-01/10-13-2 od 18. studenog 2013.

Na zastupničko pitanje dr. sc. Mirele Holy, zastupnice u Hrvatskom saboru, postavljeno temeljem članka 140. Poslovnika Hrvatskog sabora, koje glasi:

Javila mi se gospođa Grozdana Cestar iz Virje Otoka, općina Cestica u Varaždinskoj županiji, koja već dvije godine upozorava sve nadležne institucije na netransparentno zbrinjavanje otpada u Virje Otoku, općina Cestica. Gospođa Cestar vlasnica je obiteljske tvrtke PGZ Frida koja se bavi uzgojem gljiva (bukovača), a njihovi problemi su nastali kada je prije 3 godine na pedesetak metara od njihovih plastenika za uzgoj bukovača u napuštenoj pilani počelo skladištenje, uporaba i zbrinjavanje otpada. Prema tvrdnjama gospođe Cestar na samom početku operacija s otpadom tvrtka TERRACOR GRUPA d.o.o. nije imala potrebne dozvole za djelatnost recikliranja, obrade i sakupljanja komunalnog otpada te granulaciju sirovina i polimera, ali su se s vremenom dozvole izdavale raznim tvrtkama na istoj lokaciji čime je, smatra, prekršeno više propisa. Gospođa Cestar tvrdi da su prekršene odredbe Plana prostornog uređenja općine Cestica, nije provedena javna rasprava o Studiji utjecaja na okoliš što je bilo nužno jer se u pogonu dnevno zbrinjavalo i više od 150 tona otpada; nije uvažena peticija mještana naselja Otok Virje koji su od lokalnih vlasti peticijom zahtijevali poništenje svih dozvola za obradu otpada na toj lokaciji. Plan prostornog uređenja općine Cestica za gospodarsku zonu Otok Virje predviđa obavljanje ekološki čistih djelatnosti zbog blizine naselja te okolnih poljoprivrednih površina gdje ljudi uzgajaju hranu, a ipak se za napuštenu halu koja je bila predviđena za pilanu izdala dozvola za prenamjenu te na kraju uporabna dozvola za postrojenje za gospodarenje otpadom.

Tvrtka gospode Cestar je samostalno financirala mjerenje kakvoće zraka koju je provela ovlaštena institucija – Zavod za javno zdravstvo dr. Andrija Štampar iz Zagreba, a nalaz je pokazao da je tijekom perioda promatranja (02.12.-15.12.2011.) po tri puta došlo do prekoračenja graničnih vrijednosti na dnevnoj razini i to za parametre sumporovodik (5,70/5,20/5,40 µg/m<sup>3</sup>) i merkaptane (4,23/3,37/3,24) te dva puta za PM 10 (52,20/70,10 µg/m<sup>3</sup>). Nalaz analize vode također je bio loš.

Zabrinjava i podatak da se u tri godine na istoj lokaciji za djelatnost obrade otpada registriralo čak šest tvrtki odnosno kako je jedna izgubila dozvolu za gospodarenje otpadom već je druga bila spremna za nastavak poslovanja.

Je li Vlada Republike Hrvatske upoznata s ovim slučajem i što je poduzela u vezi s tim? Kolika se količina i kojeg otpada obrađuje u Otok Virju i ima li tvrtka koja tamo obrađuje otpad Rješenje o prihvatljivosti zahvata za okoliš? Zbog čega država ne provede mjerenja kakvoće zraka i vode na toj lokaciji te sukladno rezultatima mjerenja postupi? Kako je moguće da na istoj lokaciji čak šest tvrtki ishodi dozvolu za gospodarenje otpadom iako je u toj zoni Planom prostornog uređenja predviđena drugačija namjena?

Ministarstvo zaštite okoliša i prirode pripremilo je tekst prijedloga odgovora koji glasi:

**Ministarstvo zaštite okoliša i prirode** ističe kako je inspekcija zaštite okoliša u razdoblju 2011. – 2013. godine obavila više nadzora u općini Cestica, na lokaciji Virje Otok, Gospodarska zona.

U tim nadzorima je utvrđeno da su na predmetnoj lokaciji dozvolu za gospodarenje otpadom imale i/ili imaju pravne osobe:

**1. TERRACOR GRUPA d.o.o.**, Dr. Tome Bratkovića 1, Čakovec, Dozvola Klasa: UP/I 351-01/11-01/24 od 18.10.2011. godine za skupljanje, skladištenje i obradu komunalnog otpada grupe 20 (otpad iz kućanstava i slični otpad iz obrta, industrije i ustanova) uključujući odvojeno skupljene sastojke, na lokaciji u Virje Otoku, gospodarska zona Cestica, čk.br. 2370/7 k.o. Radovec koju je izdao Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Varaždinske županije,

**2. BABIĆ d.o.o.**, Ljudevita Gaja 44, Cestica, Dozvola Klasa: UP/I 351-01/11-01/1 od 25.01.2011. godine za skupljanje i skladištenje neopasnog otpada postupcima razvrstavanja na lokaciji u Virje Otoku, Gospodarska zona Cestica, koju je izdao Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Varaždinske županije, a koja je dopunjena s još tri rješenja o izmjeni i dopuni Dozvole od 02.03.2012., 29.11.2012. i 10.04.2013. godine,

Trgovačkom društvu BABIĆ d.o.o. se temeljem izdane dozvole omogućuje skupljanje i skladištenje komunalnog i neopasnog proizvodnog otpada za 83 vrste otpada sljedećih ključnih brojeva:

|          |          |          |          |          |
|----------|----------|----------|----------|----------|
| 02 01 04 | 04 02 09 | 08 04 10 | 12 01 03 | 15 01 05 |
| 02 01 07 | 04 02 15 | 08 04 99 | 12 01 04 | 15 01 06 |
| 02 01 10 | 04 02 21 | 10 09 08 | 12 01 05 | 15 01 07 |
| 02 01 99 | 04 02 22 | 10 09 99 | 12 01 13 | 15 01 09 |
| 02 06 99 | 04 02 99 | 10 10 03 | 12 01 21 | 15 02 03 |
| 03 01 01 | 08 01 12 | 10 10 08 | 12 01 99 | 16 01 03 |
| 03 01 05 | 08 01 99 | 10 10 99 | 15 01 01 | 16 01 17 |
| 03 01 99 | 08 02 99 | 10 12 99 | 15 01 02 | 16 01 18 |
| 04 01 09 | 08 03 18 | 12 01 01 | 15 01 03 | 16 01 19 |
| 04 01 99 | 08 03 99 | 12 01 02 | 15 01 04 | 16 01 20 |
| 16 01 22 | 17 04 03 | 20 01 02 | 20 02 03 |          |

|          |          |          |          |
|----------|----------|----------|----------|
| 16 01 99 | 17 04 04 | 20 01 10 | 20 03 07 |
| 16 02 14 | 17 04 05 | 20 01 11 | 20 03 99 |
| 16 02 16 | 17 04 06 | 20 01 25 |          |
| 17 01 07 | 17 04 07 | 20 01 34 |          |
| 17 02 01 | 17 04 11 | 20 01 36 |          |
| 17 02 02 | 17 06 04 | 20 01 38 |          |
| 17 02 03 | 17 08 02 | 20 01 39 |          |
| 17 04 01 | 17 09 04 | 20 01 40 |          |
| 17 04 02 | 20 01 01 | 20 01 99 |          |

Rješenjima o izmjeni i dopuni Dozvole za skupljanje i skladištenje neopasnog otpada Klasa: UP/I 351-01/11-01/1; urbroj: 2186/1-06/1-11-1-4 od 25.01.2011. godine i Klasa:UP/I 351-01/12-01/5; urbroj: 2186/1-06-12-2 od 2.03.2012., izdanim od Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Varaždinske županije mijenja se u nazivu Rješenja spomenuta dozvola na način da se ista dopunjuje dodatnim vrstama otpada kako slijedi: 19 12 01, 19 12 02, 19 12 03, 19 12 04, 19 12 05, 19 12 07, 19 12 08, 19 12 09, 19 12 12, 19 12 99, 19 05 01, 19 05 99 i to za predviđenu količinu od 27.000 t godišnje. Ostali dijelovi dozvole ostaju nepromijenjeni.

Nadalje, Rješenjem o izmjeni i dopuni Dozvole za skupljanje i skladištenje neopasnog otpada Klasa: UP/I 351-01/13-01/6; urbroj: 2186/1-05-13-2 od 10.04.2013., koje je izdao Upravni odjel za poljoprivredu i zaštitu okoliša Varaždinske županije, mijenja se i dopunjuje točka 1 dispozitiva Dozvole izdane 25.01.2011. godine na način da se trgovačkom društvu BABIĆ d.o.o. dozvoljava skupljanje neopasnog proizvodnog otpada i za ključni broj 02 03 04 – materijali neprikladni za potrošnju ili preradu.

**3. BIO – GORIVA d.o.o.,** Dobriše Cesarića 20, Varaždin, Dozvola Klasa: UP/I 351-01/13-01/2 od 07.03.2013. godine za skupljanje i skladištenje neopasnog otpada na lokaciji u Virje Otoku, gospodarska zona Cestica, na čk.br. 2370 k.o. Radovec, koju je izdao Upravni odjel za poljoprivredu i zaštitu okoliša Varaždinske županije.

Ovom dozvolom trgovačkom društvu se dozvoljava skupljanje i skladištenje neopasnog otpada postupcima razvrstavanja na lokaciji u Virje Otoku, Gospodarska zona Cestica sljedećih vrsta i količina otpada:

| Ključni broj otpada | Naziv vrste otpada                                                                     | Okvirna količina (t/god) |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| 03 03 08            | Otpad od sortiranja papira i kartona namijenjenog za reciklažu                         | 250                      |
| 15 01 01            | Ambalaža od papira i kartona                                                           | 1000                     |
| 15 01 02            | Ambalaža od plastike                                                                   | 1000                     |
| 15 01 03            | Ambalaža od drveta                                                                     | 250                      |
| 15 01 05            | Višeslojna (kompozitna) ambalaža                                                       | 250                      |
| 15 01 06            | Miješana ambalaža                                                                      |                          |
| 19 08 09            | Mješavine masti i ulja iz separatora ulj/voda, koje sadrže samo jestivo ulje i masnoće | 1000                     |
| 20 01 01            | Papir i karton                                                                         | 1000                     |
| 20 01 39            | Plastika                                                                               | 1000                     |

Trgovačkom društvu TERRACOR GRUPA d.o.o. je zbog poslovanja protivno izdanoj Dozvoli za skupljanje, skladištenje i obradu komunalnog otpada grupe 20, na prijedlog inspekcije zaštite okoliša odnosno ovog Ministarstva, Rješenjem Upravnog odjela za poljoprivredu i zaštitu okoliša Varaždinske županije od 28.11.2012. godine, prethodno navedena Dozvola oduzeta.

Zbog utvrđenih nepravilnosti u poslovanju inspekcija zaštite okoliša je protiv TERRACOR GRUPE d.o.o. nadležnom prekršajnom sudu u Varaždinu podnijela optužni prijedlog.

S obzirom da je tijekom inspekcijskog postupka u trgovačkom društvu BABIĆ d.o.o. utvrđeno da su izdanom Dozvolom Klasa: UP/I 351-01/11-01/1 od 25.01.2011. godine za skupljanje i skladištenje neopasnog otpada postupcima razvrstavanja na lokaciji u Virje Otoku, Gospodarska zona Cestica, povrijeđene materijalne odredbe Zakona o otpadu, odnosno da u Dozvoli nisu navedene količine otpada kojima je dopušteno gospodariti, inspekcija zaštite okoliša je u studenom 2013. godine predložila Ministarstvu zaštite okoliša i prirode ukidanje po pravu nadzora navedene Dozvole i pripadajućih rješenja o izmjenama i dopunama te dozvole. Postupak je u tijeku.

Navedene tvrtke nemaju Rješenje o prihvatljivosti zahvata za okoliš.

Praćenje kakvoće zraka u Republici Hrvatskoj propisano je Zakonom o zaštiti zraka („Narodne novine“ broj 130/11). Za praćenje kakvoće zraka u zonama i aglomeracijama u RH uspostavljena je državna mreža za trajno praćenje kvalitete zraka koja se financira iz državnog proračuna. Lokacije postaja iz državne mreže određene su Uredbom o utvrđivanju lokacija postaja u državnoj mreži za trajno praćenje kakvoće zraka („Narodne novine“, broj 4/02), a niti jedna od tih postaja ne nalazi se u blizini lokacije u Virje Otoku. Praćenje kakvoće vode nije u nadležnosti inspekcije zaštite okoliša.

U vezi s upitom o izdavanju dozvola za gospodarenje s otpadom i namjenom prostora u prostorno-planskoj dokumentaciji, potrebno je napomenuti da inspekcija zaštite okoliša ne sudjeluje u izdavanju dozvola za gospodarenje otpadom, a niti lokacijskih, građevinskih ili uporabnih dozvola. Isto tako inspekcijski nadzor nad projektiranjem, građenjem i uporabom građevina nije u nadležnosti inspekcije zaštite okoliša.

Slijedom navedenoga, a sukladno odredbama Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13), inspekcija zaštite okoliša je nalaze iz svog postupanja prosljedila na nadležno postupanje građevinskoj inspekciji u Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja.

U pogledu dijela zastupničkog pitanja koje se odnosi postupke sukladno Uredbi o procjeni utjecaja zahvata na okoliš (Narodne novine, br. 64/08. 67/09) za zahvate gospodarenja otpadom na području naselja Virje Otok, Općina Cestica u Varaždinskoj županiji ističe se da prema podacima Sektora za procjenu okoliša i industrijsko onečišćenje za zahvat gospodarenja otpadom na predmetnom području nije vođen postupak procjene utjecaja na okoliš te sukladno tome nije niti izdano Rješenje o prihvatljivosti zahvata na okoliš. S obzirom da iz dostavljenih podataka nije moguće utvrditi o kojim količinama i kojim vrstama obrade otpada se radi, nije moguće dati informaciju o tome da li je postojala obveza ishođenja takvog rješenja.

Naime, Uredbom o procjeni utjecaja zahvata na okoliš određeni su zahvati za koje je obvezna procjena utjecaja na okoliš odnosno ocjena o potrebi procjene utjecaja na okoliš pri čemu su zahvati iz područja gospodarenja otpadom određeni vrstom otpada, načinom obrade i kapacitetom.

U pogledu dijela zastupničkog pitanja koji se odnosi na razloge zbog kojih država nije provela mjerenja kakvoće zraka i vode na predmetnoj lokaciji te postupila sukladno rezultatima mjerenja valja istaknuti da su Zakonom o zaštiti zraka (NN 130/11) određene nadležnosti Ministarstva zaštite okoliša i prirode i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u praćenju kvalitete zraka. Ministarstvo prati kvalitetu zraka na nacionalnoj razini putem državne mreže za praćenje kvalitete zraka. Lokacije postaja u državnoj mreži određuje uredbom Vlada Republike Hrvatske.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (županije, Grad Zagreb i gradovi) mogu uspostaviti mjerne postaje za praćenje kvalitete zraka na svom području, ako procijene da su razine onečišćenosti više od propisanih graničnih vrijednosti, odnosno ako procijene da za to postoje opravdani razlozi (osobito u slučaju pojačanog razvoja industrije, proširenja poslovnih i industrijskih zona i drugo).

Temeljem navedenog u zastupničkom pitanju razvidno je da je izražena sumnja u pojavi lokalnog onečišćenja zraka uzrokovanog radom pogona na području općine Cestica u Varaždinskoj županiji što spada u nadležnost rješavanja Varaždinske županije, odnosno općine Cestica, a ne države.

Napominjemo da je sukladno članku 33. Zakona o zaštiti zraka (NN 130/11) u slučaju kada postoji sumnja, izražena prijavom građana, da je došlo do onečišćenja zraka čija je kvaliteta takva da može narušiti zdravlje ljudi, kvalitetu življenja i/ili štetno utjecati na bilo koju sastavnicu okoliša, moraju se obaviti mjerenja posebne namjene ili obaviti procjena razine onečišćenosti. U slučaju da jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrdi opravdanost sumnje, donosi odluku o mjerenjima posebne namjene sa sadržajem i razdobljem mjerenja ili procjeni razine onečišćenosti te načinu plaćanja troškova posebnih mjerenja ili procjene razine onečišćenosti. Pored toga, izvršno tijelo grada i općine, na zahtjev inspekcije zaštite okoliša da se utvrdi opravdanost sumnje, dužno je također donijeti odluku o mjerenju posebne namjene ili procjeni razine onečišćenosti u roku od tri dana.

U navedenom predmetu nije razvidno da li je gospođa Grozdana Cestar kontaktirala nadležna tijela u Varaždinskoj županiji ili općini Cestica.

Neovisno o navedenom, mjerenja kvalitete zraka koje je obavio Zavod za javno zdravstvo dr. Andrija Štampar iz Zagreba u periodu promatranja od 14 uzastopnih dana, sukladno zakonskim propisima, ne mogu se smatrati dostatnim za procjenu razine onečišćenosti na području općine Cestica. U slučaju kada ne postoji trajno praćenje kvalitete zraka na određenom području, za procjenu onečišćenosti zraka potrebno je provoditi indikativna mjerenja, što znači da je potrebno provesti jedno nasumično dnevno mjerenje svaki tjedan ravnomjerno raspoređeno tijekom godine ili osam tjedana ravnomjerno raspoređenih tijekom godine. Temeljem obavljenih indikativnih mjerenja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odlučuje o potrebi uspostavljanja trajnog mjerenja kvalitete zraka na svom području. Razlog ravnomjernom raspoređivanju nasumičnih mjerenja tijekom godine je izbjegavanje nesimetričnosti rezultata mjerenja te osiguranje pokrivenosti podacima za različite klimatske i druge uvjete.

**Ministarstvo zdravlja** ističe kako Sanitarna inspekcija tog ministarstva nije nadležna provoditi nadzore nad tvrtkama za sakupljanje, oporabu i zbrinjavanje otpada.

**Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja** ističe kako se zastupničko pitanje odnosi na poslovnu građevinu za gospodarenje otpadom u Virje Otoku, u Gospodarskoj zoni, na čkb. 2370/7 k.o. Radovec (iako to u pitanju nije izravno navedeno). Građevina je prvotno izgrađena kao poslovna građevina – proizvodna hala za strojnu obradu drveta i upravna zgrada, a kasnije je prenamijenjena u skladište internog i neopasnog otpada, te dijelom u poslovnu građevinu za skupljanje, sortiranje, oporabu i skladištenje razvrstanih frakcija.

Uvidom u Prostorni plan uređenja Općine Cestica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 10/04. 4/05 i 1/13) utvrđeno je da se predmetna građevina nalazi u građevinskom području naselja Otok Virje, u gospodarskoj zoni Cestica, lokacija Otok Virje – A1.

Upravni odjel za prostorno uređenje i graditeljstvo Varaždinske županije, na zamolbu ovog Ministarstva dostavio je izdane akte za građenje poslovne građevine za gospodarenje otpadom na području naselja Otok Virje, Općina Cestica u Varaždinskoj županiji:

1. Građevinska dozvola KLASA: UP/I-361-03/06-01/188, URBROJ: 2186-05-04-06-08 od 13.06.2006. godine za izgradnju poslovne građevine – proizvodna hala za strojnu obradu drveta i upravna zgrada,
2. Uvjerenje za uporabu KLASA: 361-04/08-01/144. URBROJ: 2186/1-13/1-08-04-DP od 24.11.2008. godine,
3. Mišljenje o potrebi izdavanja lokacijske dozvole za prenamjenu objekta KLASA: 361-01/10-01/53, URBROJ: 2186/1-06/1-10-2 od 07.12.2010. godine,
4. Uvjerenje za uporabu građevine KLASA: 361-04/10-01/48, URBROJ: 2186/1-06/1-10-6 od 28.12.2010. godine,
5. Rješenje za građenje KLASA: UP/I-361-01/11-01/22, URBROJ: 2186/1-06/1-11-19-DM od 02.09.2011. godine;
6. Rješenje o izmjeni Rješenja za građenje KLASA: UP/I-361-01/11-01/25, URBROJ: 2186/1-06/1-11-2 od 20.09.2011. godine.
7. Uporabna dozvola KLASA: UP/I-361-04/11-01/13, URBROJ: 2186/1-06/1-11-12-DM od 12.10.2011. godine,

sve izdano od Upravnog odjela za prostorno uređenje i graditeljstvo Varaždinske županije, te

8. Mišljenje Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva KLASA: 351-01/11-02/1567, URBROJ: 531-14-1-07-11-2 od 19.08.2011. godine kojim je utvrđeno da se radi o obradi komunalnog otpada razvrstavanjem i to kapaciteta 80t/dan ili manje te da za navedenu prenamjenu nije potrebno provesti postupak ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da je predmetna poslovna građevina legalna, da ima sve potrebne akte za građenje te da je prenamjena odobrena u skladu s čl. 6 st. 1. podst. 2. Pravilnika o jednostavnim građevinama („Narodne novine“ br. 21/09, 57/10 i 126/10) koji određuje: „Lokacijska dozvola se ne izdaje za (...) promjenu namjene proizvodne ili skladišne građevine u građevinu namijenjenu za skladištenje i/ili prikupljanje otpada ako se građevina prema prostornom planu nalazi na površinama gospodarske namjene – proizvodne (pretežito industrijska – I1 ili pretežito zanatska – I2).“

S poštovanjem,



MINISTAR  
Mihael Zmajlović